

Kunnanhallitus

Aika 03.06.2024 klo 16:00 - 16:51

Paikka Kunnanhallituksen kokoushuone

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 126	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus (KHall)	3
§ 127	Pöytäkirjantarkastajien valinta (KHall)	4
§ 128	Kuntayhtymien ja yhteistoiminta-alueiden asiakirjat	5
§ 129	Kunnanjohtajan ja kunnanhallituksen selitys ja kunnanhallituksen lausunto tarkastuslautakunnalle	6
§ 130	Lisälista	9
§ 131	Valtuustoaloite/ Luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussäännön päivittäminen/ Vaalilautakunta	10
§ 132	Kunnanjohtajan katsaus	13
§ 133	Pöytäkirjan tarkastus (KHall)	14
§ 134	Kokouksen päättäminen (KHall)	15

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Kuusela Tapani	16:00 - 16:51	Kunnanhallituksen puheenjohtaja	
	Hamari Helvi	16:00 - 16:51	Varapuheenjohtaja	
	Alanaatu - Haapaniemi Leena	16:00 - 16:51	Jäsen	
	Böök Tuomo	16:00 - 16:51	Jäsen	
	Leinonen Tuomo	16:04 - 16:51	Jäsen	Etänä.
	Posti Harri	16:00 - 16:51	Jäsen	
	Korpikoski Terho	16:00 - 16:51	II valtuuston varapuheenjohtaja	
	Marttila Vivi	16:00 - 16:51	Kunnanjohtaja	
Klasila Mirja	16:00 - 16:51	Hallintojohtaja		
Poissa	Tavia Esko	16:00 - 16:51	Valtuuston puheenjohtaja	
	Simoska Raimo	16:00 - 16:51	I valtuuston varapuheenjohtaja	
	Veittikoski Niina	16:00 - 16:51	Jäsen	

Allekirjoitukset

Tapani Kuusela
puheenjohtaja

Mirja Klasila
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

126 - 134

Pöytäkirjan tarkastus

 Simossa (pvm)

Leena Alanaatu-Haapaniemi
pöytäkirjantarkastaja

Tuomo Böök
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä kunnanvirastolla, Ratatie 6 ja kunnan verkkosivuilla
05.06.2024

SIMON KUNTA	PÖYTÄKIRJA	6	3
-------------	------------	---	---

Kunnanhallitus	§ 126	03.06.2024
----------------	-------	------------

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus (KHall)

Kunnanhallitus 03.06.2024 § 126

Hallintosäännön mukaan kunnanhallituksen kokouskutsu tulee lähettää viisi (5) päivää ennen kokousta kunnanhallituksen varsinaisille jäsenille ja niille, joilla on läsnäolo-oikeus kunnanhallituksen kokouksessa. Kokouskutsu, esityslista ja liitteet voidaan lähettää myös sähköisesti.

Kunnanhallituksessa on seitsemän jäsentä ja kunnanhallitus valitsee keskuudestaan puheenjohtajan. Kuntalain 103 §:n mukaan toimielin on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on paikalla.

Kunnan hallintosäännön 126 §:n muutettiin koronapandemian aikana ja mahdollistettiin etäosallistuminen. Koska hallituksen kokous on suljettu, on etäosallistujan vastuulla tästä varmistuminen.

Kunnanhallituksen kokoukset on päätetty pääsääntöisesti pitää läsnäolokokouksina kunnanhallituksen huoneessa. (KH 27.3.2023 § 59)

Päätösehdotus kj

Koska kokous on kutsuttu koolle kunnanhallituksen hyväksymällä tavalla ja riittävä määrä jäseniä on paikalla, todetaan kokous laillisesti koollekutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös kh

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

SIMON KUNTA	PÖYTÄKIRJA	6	4
-------------	------------	---	---

Kunnanhallitus	§ 127	03.06.2024
----------------	-------	------------

Pöytäkirjantarkastajien valinta (Khall)

Kunnanhallitus 03.06.2024 § 127

Kunnanhallituksen kokouksella tulee olla kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää valita kokoukselle pöytäkirjantarkastajaksi Leena Alanaatu-Haapaniemen ja Tuomo Böökin.

Päätös

Pöytäkirjanpitäjäksi valittiin Leena Alanaatu-Haapaniemi ja Tuomo Böök.

Merkittiin, että Tuomo Leinonen saapui kokoukseen klo 16.04 tämän asian käsittelyn aikana.

SIMON KUNTA	PÖYTÄKIRJA	6	5
-------------	------------	---	---

Kunnanhallitus	§ 128	03.06.2024
----------------	-------	------------

Kuntayhtymien ja yhteistoimintaelinten asiakirjat

Kunnanhallitus 03.06.2024 § 128

Valmistelija Hallintojohtaja Mirja Klasila:

Kunnanhallitukselle on saapunut seuraavat eri kuntayhtymien asiakirjat:

Lapin liitto

- Maakuntavaltuuston pöytäkirja 1/2024 (20.5.2024)

Päätösehdotus kj Kunnanhallitus päättää merkitä saapuneet kuntayhtymien ja yhteistoimintaelinten asiakirjat tiedoksi.

Päätös Merkittiin tiedoksi.

SIMON KUNTA	PÖYTÄKIRJA	6	6
-------------	------------	---	---

Kunnanhallitus	§ 129	03.06.2024
----------------	-------	------------

Kunnanjohtajan ja kunnanhallituksen selitys ja kunnanhallituksen lausunto tarkastuslautakunnalle

Kunnanhallitus 03.06.2024 § 129
2334/00.03.01/2024

Valmistelija Kunnanjohtaja Vivi Marttila

Tilivuoden 2023 tilintarkastuskertomuksessa tilintarkastaja on todennut tarkastuksen tuloksena seuraavasti:

"Tilinpäätökseen on alennettu kunnan peruspääomaa edellisten tilikauden ylijäämiin. Virheellisesti tehty kirjaus parantaa taseen kertyneitä ylijäämiä 815 073,69 euroa. Muistutuksena esitämme, että tilinpäätöstä ei ole peruspääoman alentamisen osalta laadittu sitä koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti. Tilinpäätös antaa muutoin oikean ja riittävän kuvan tilikauden tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta ja toiminnasta.

Lausunnot tilinpäätöksen hyväksymisestä ja vastuuvapauden myöntämisestä:

Kunnan tilinpäätöstä ja konsernitilinpäätöstä ei ole laadittu tilinpäätöksen laatimista koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti eivätkä ne anna peruspääoman alentamisen osalta kuntalain tarkoittamalla tavalla oikeita ja riittäviä tietoja kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta ja toiminnasta. Tilinpäätökseen liittyvän muistutuksen vuoksi emme puolla vastuuvapautta kunnanhallituksen jäsenille ja kunnanjohtajalle. Esitämme vastuuvapauden myöntämistä tilivelvollisille tarkastamaltamme tilikaudelta."

Kuntalaki 125 §:n mukaan:

"Jos tilintarkastaja havaitsee, että kunnan hallintoa ja taloutta on hoidettu vastoin lakia tai valtuuston päätöksiä eikä virhe tai aiheutunut vahinko ole vähäinen, tilintarkastuskertomuksessa on tehtävä asiasta tilivelvolliseen kohdistuva muistutus. Muistutusta ei voida kohdistaa valtuustoon. Tarkastuslautakunnan on hankittava tilintarkastuskertomuksessa tehdystä muistutuksesta asianomaisen selitys sekä kunnanhallituksen lausunto. Valtuusto päättää toimenpiteistä, joihin tarkastuslautakunnan valmistelu, tilintarkastuskertomus ja siinä tehty muistutus antavat aiheutta. Hyväksyessään tilinpäätöksen valtuusto päättää vastuuvapaudesta tilivelvollisille

Kuntalain 125 §:n mukaisena selityksenä tarkastuslautakunnalle kunnanjohtaja ja kunnanhallituksen jäsenet antavat seuraavaa:

Perustelut peruspääoman alentamiselle 815 073,69 eurolla ilmenevät kunnanvaltuuston 11.12.2023 § 88 päätöksen perusteista sekä kunnanhallituksen 29.4.2024 § 98 perusteluista. Todetaan, että kunnanvaltuusto on hyväksynyt peruspääoman alentamisen yksimielisesti, peruspääoman alentaminen on tehty vakaassa kuntatalouden tilassa eikä kyse ole ollut alijäämän kattamisesta peruspääomaa alentamalla.

SIMON KUNTA	PÖYTÄKIRJA	6	7
-------------	------------	---	---

Kunnanhallitus	§ 129	03.06.2024
----------------	-------	------------

Peruspääoman alentaminen ei ole mikään ns. laskennallinen määrä vaan se perustuu kunnan pankkitilille saatuun rahamäärään eli on todellinen. Kunnanvaltuuston päätöksessä todetaankin, että Oulunkaaren kuntayhtymän purun johdosta alennetaan kunnan peruspääoman määrää 815.073,69 eurolla ja siirretään tämä määrä yli-/alijäämättilille. Siirrolla katetaan tulosvaikutteisesti kirjattu ”purkutappio” 157.804 euroa ja nettovaikutukseksi yli-/alijäämättilille jää kunnan pankkitilille saaman rahatilityksen määrä 657.269,69.

Hyvinvointialueuudistuksesta seurasi lukuisia muutoksia ja kuntayhtymien purkamisia, joista osa perustui suoraan lakiin. Lainsäädäntö ja ohjeistus ovat monelta osin ristiriitaisia sekä epäjohdonmukaisia. Yhtenä peruseräteenä on ollut, että hyvinvointialueuudistuksesta ei tulosvaikutusta tulisi tulla. Simon kunnalle olisi tullut 157 804 euron alijäämä ilman tehtyä peruspääoman alentamista. Lainsäätäjä on huolehtinut säännöksistä ns. lakimääräisten kuntayhtymien osalta, mutta kaikki säännökset eivät kuitenkaan koskeneet vapaaehtoisia kuntayhtymiä kuten Simossa Oulunkaaren ky. Tällaisesta eriarvoisuudesta esimerkkinä on mm. vuorka-asetuksien 3+1 vuorkatakuu, mikä ei ulottunut vapaaehtoisiin kuntayhtymiin. Tästä epäsuhdasta huolimatta kila antoi oma-aloitteisen lausuntoon jälkijättöisesti koskien vapaaehtoisten kuntayhtymien purkamista ja rinnasti vapaaehtoiset kuntayhtymät ainoastaan purkutuloksen peruspääomaan kirjaamisvaatimuksen osalta lakisääteisiin kuntayhtymiin, joilla oli siis myös muita etuja vs. vapaaehtoiset kuntayhtymät.

Kilan lausunnossa liikelaitokseen tai taseyksikköön kohdistuvien sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistuksen omaisuusjärjestelyjen kirjaamisesta 15.12.2023 todetaan seuraavasti: *”Voimaanpanolain 42 §:n mukaiset kirjaukset tehdään kunnan tai kuntayhtymän peruspääomaan riippumatta siitä, miten toiminta on kunnassa tai kuntayhtymässä organisoitu tai millaiseksi kunnan, kuntayhtymän, liikelaitoksen tai taseyksikön peruspääoma kirjausten jälkeen muodostuu. Kuntayhtymän peruspääoma voi voimaanpanolain perustella tehtävien kirjausten vuoksi muodostua negatiiviseksi.”*

Merkillepantavaa on, että lainsäätäjä ei tässä yhteydessä siis edellytä mitään harkintaa tai vertailua peruspääoman ja pitkäaikaisen vieraan pääoman yhteismäärän vs. pysyvien vastaavien määrän ylittymiseen tai alittumiseen. On erittäin epäjohdonmukaista ja kohtuutonta, että vertailua edellytettäisiin vain tietyissä tapahtumissa.

Lisäksi todetaan, että vanha kuntakilan lausunto 77/2006 on annettu kysymykseen peruspääoman alentamisesta alijäämien kattamistarkoituksessa. Edelleen todetaan, että nyt tehty siirto peruspääomasta on tehty ylijäämäisessä, talouden tasapainoisessa tilanteessa. Ja perusteluna on todellinen saatu rahamäärä.

Yleisohjeessa kunnan ja kuntayhtymän taseen laatimisesta 2023 peruspääomasta todetaan samoin, että peruspääoman alentaminen on perusteltua vain poikkeustapauksissa. Peruspääoman alentaminen voi olla mahdollista silloin, kun kunnan palvelutoiminta supistuu pysyvästi ja tämän vuoksi pitkäaikaisen rahoituksen tarve vähenee. Peruspääoman alentaminen voi olla mahdollista esimerkiksi, jos lailla muutetaan kunnan

SIMON KUNTA	PÖYTÄKIRJA	6	8
-------------	------------	---	---

Kunnanhallitus	§ 129	03.06.2024
----------------	-------	------------

tehtäviä ja jos muutos vaikuttaa omaisuuteen ja rahoituksen tarpeeseen. Tilintarkastaja on todennut, että tämä ei pitäisi hyvinvointialueuudistuksen tapauksessa, vaikka hyvinvointialueuudistus muutti kunnan tehtäviä pysyvästi ja olennaisesti. Todetaan, että lainsäätäjän ohjeistus siitä, mitä säännöstä missä tilanteessa ja kuinka tiukasti sovelletaan hyvinvointialueuudistuksen yhteydessä tai muussa normaalissa tilanteessa on epälooginen ja epäreilu. Ohjeistus ei voi oikeusvaltioperiaatteella olla pelkästään kunnan näkökulmasta negatiivinen vaan asiaa tulee voida soveltaa ja tarkastella myös kunnan näkökulmasta myönteisellä tavalla, vaikka peruspääoman alentamisen soveltamista on tulkittava suppeasti. On otettava huomioon, että peruspääomalle ei ole määritelty mitään lakisääteistä minimiä ja että se periaatteessa voisi jopa muodostua negatiiviseksi hva-uudistuksen kirjausten johdosta.

Lisäksi korostetaan sitä, että peruspääoman alentamisesta ei aiheudu mitään vahinkoa tai tappiota tai menetystä eikä se loukkaa kenekään oikeuksia. Sitä vastoin kirjaus vahvistaa kunnan kantokykyä ja on siten kunnan edun mukainen, perustuu todelliseen saatuun rahamäärään ja on kunnanvaltuuston päätöksen mukainen.

Lisätietoaineisto	Kunnanhallituksen päätös 29.4.2024 § 98 sis. kunnanvaltuuston päätös 11.12.2023 § 88 Tilintarkastuskertomus 2023 Tarkastuslautakunnan selvityspyyntö
Esittelijä	Kunnanjohtaja Vivi Marttila
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää antaa esitetyn kunnanjohtajan ja kunnanhallituksen selityksen tarkastuslautakunnalle ja toteaa lausuntonaan, että tilinpäätöksessä tehty peruspääoman alentamiskirjaus on kunnanvaltuuston päätöksen ja kunnan edun mukainen.
Päätös	Hyväksyttiin.

SIMON KUNTA	PÖYTÄKIRJA	6	9
-------------	------------	---	---

Kunnanhallitus	§ 130	03.06.2024
----------------	-------	------------

Lisälista

Kunnanhallitus 03.06.2024 § 130
2336/00.02.01/2024

Valmistelija Hallintojohtaja Mirja Klasila:

Esittelijä Kunnanjohtaja Vivi Marttila

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää ottaa käsittelyyn lisälistan asian
- Valtuustoaloite/ Luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussäännön päivittäminen/ Vaalilautakunta

Päätös Hyväksyttiin.

SIMON KUNTA	PÖYTÄKIRJA	6	10
-------------	------------	---	----

Kunnanhallitus	§ 59	28.02.2022
Kunnanhallitus	§ 107	25.04.2022
Kunnanvaltuusto	§ 46	13.06.2022
Kunnanhallitus	§ 91	29.04.2024
Kunnanhallitus	§ 117	27.05.2024
Kunnanhallitus	§ 131	03.06.2024

Valtuustoaloite/ Luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussäännön päivittäminen/ Vaalilautakunta

Kunnanhallitus 28.02.2022 § 59

Valmistelija	Hallintojohtaja Maria Vaittinen:
	Keskustan valtuustoryhmä on jättänyt aloitteen luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussäännön päivittämiseksi.
Lisätietoaineisto:	Valtuustoaloite
Esittelijä	Kunnanjohtaja Vivi Marttila
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää lähettää aloitteen keskushallintopalveluiden valmisteltavaksi.
Päätös	Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 25.04.2022 § 107

Valmistelija	Hallintojohtaja Maria Vaittinen
	Kuntaan on saapunut valtuustoaloite luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussäännön päivittämisestä.
Lisätietoaineisto:	Luottamushenkilöiden palkkio ja matkustussääntö päivitetty 2022
Esittelijä	Kunnanjohtaja Vivi Marttila
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että se hyväksyy päivitetyn luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussäännön.
Päätös	Hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto 13.06.2022 § 46

Lisätietoaineisto:	Luottamushenkilöiden palkkio ja matkustussääntö päivitetty 2022 Luottamushenkilöiden palkkio ja matkustussääntö vertailutaulukko
--------------------	---

SIMON KUNTA	PÖYTÄKIRJA	6	11
-------------	------------	---	----

Kunnanhallitus	§ 59	28.02.2022
Kunnanhallitus	§ 107	25.04.2022
Kunnanvaltuusto	§ 46	13.06.2022
Kunnanhallitus	§ 91	29.04.2024
Kunnanhallitus	§ 117	27.05.2024
Kunnanhallitus	§ 131	03.06.2024

Päätösehdotus Valtuusto päättää hyväksyä päivitetyn luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussäännön.

Päätös Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 29.04.2024 § 91

Valmistelija Hallintojohtaja Mirja Klasila

Simon keskustan kunnallisjärjestö on tehnyt esityksen vaalilautakunnan vaalipäivän palkkion korottamisesta.

Vaalilautakunnan työ on tärkeä vastuullinen luottamustoimi, jotta vaali tulee oikein suoritettua. Vaalipäivän palkkio sisältää vaalin toimituspäivän ja vaalitoimituksen päätyttyä suoritettavasta laskentatehtävästä. Simon vaalilautakunnan vaalipäivän palkkiota on korotettu 1.8.2022 alkaen 100 eurosta 150 euroon ja alle neljän tunnin palkkiota 65 eurosta 75 euroon. Vaalilautakunnan puheenjohtajille on maksettu korotettu palkkio myös vaalipäivältä.

Lisätietoaineisto Simon keskustan kunnallisjärjestön esitys
Vaalilautakunnan vaalipäivän palkkioiden vertailutaulukko
Luottamushenkilöiden palkkio ja matkustussääntö päivitetty 2024

Esittelijä Kunnanjohtaja Vivi Marttila

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että se hyväksyy päivitetyn luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussäännön 1.5.2024 alkaen.

Päätös Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 27.05.2024 § 117

Valmistelija Hallintojohtaja Mirja Klasila

29.04.2024 § 91 kunnanhallitus on päättänyt esittää valtuustolle että vaalilautakunnan puheenjohtajan palkkio on vaalipäivältä 300 euroa ja vaalilautakunnan jäsenellä 200.

SIMON KUNTA	PÖYTÄKIRJA	6	13
-------------	------------	---	----

Kunnanhallitus	§ 132	03.06.2024
----------------	-------	------------

Kunnanjohtajan katsaus

Kunnanhallitus 03.06.2024 § 132

Valmistelija Kunnanjohtaja Vivi Marttila:

Kunnanjohtaja informoi kunnanhallitusta valmistelussa olevista sekä muis-
takin kuntaan ja kunnan toimintaan vaikuttavista asioista. Samassa
yhteydessä on mahdollisuus käydä keskustelua ko. katsauksen pohjalta ja
evästä valmistelutyötä. Katsauksen aikana voidaan myös kuulla
viranhaltijoita, ulkopuolisia asiantuntijoita ja muita sidosryhmiä.

Päätösehdotus kj Kunnanhallitus merkitsee kunnanjohtajan katsauksen tiedoksi.

Päätös Merkittiin tiedoksi.

SIMON KUNTA	PÖYTÄKIRJA	6	14
-------------	------------	---	----

Kunnanhallitus	§ 133	03.06.2024
----------------	-------	------------

Pöytäkirjan tarkastus

Kunnanhallitus 03.06.2024 § 133

Päätösehdotus kj Tämän kokouksen pykälät, jotka on päätetty päätösehdotuksen mukaisesti, tarkastetaan välittömästi kokouksessa.

Päätös Hyväksyttiin.

SIMON KUNTA	PÖYTÄKIRJA	6	15
-------------	------------	---	----

Kunnanhallitus	§ 134	03.06.2024
----------------	-------	------------

Kokouksen päättäminen (Khall)

Kunnanhallitus 03.06.2024 § 134

Khall Kun kokoukselle esitetyt asiat oli loppuun käsitelty, julisti puheenjohtaja kokouksen päättyneeksi.

Päätös Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 16.51

SIMON KUNTA	PÖYTÄKIRJA	6	16
-------------	------------	---	----

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 126, § 127, § 128, § 129, § 130, § 131, § 132, § 133, § 134

Kunnanhallitus

03.06.2024

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Yllä luetelluista päätöksistä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska

- päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa tai toimielimen sisäisen toiminnan järjestämistä (Kuntal 136 §)
- työ- ja virkaehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista. Viranhaltija ei saa valittamalla hakea muutosta viranomaisen päätökseen kunnallisen virkaehtosopimuslain 2 §:ssä tarkoitetussa asiassa eikä saattaa sitä oikaisuvaatimuksin tai hallintoriita-asiana ratkaistavaksi, jos hänellä taikka viranhaltijayhdistyksellä on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa. Em. sovelletaan vain viranhaltijaan, joka on jäsenenä sellaisessa viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa tai sen alayhdistyksessä (KVhl 50 §)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EOL 22 §)